



Kommissorium for udarbejdelse af en ny model til benchmarking af netvirksomhedernes økonomiske effektivitet

Stormgade 2-6
1470 København K
Tlf. 3392 2800
Fax 3392 2801
kebmin@kebmin.dk
www.kebmin.dk

Som følge af regeringens forslag til ny økonomisk regulering af netvirksomhederne nedsættes en ekspertgruppe, der skal udarbejde en ny model til benchmarking af netvirksomhedernes økonomiske effektivitet. Benchmarkingmodellen, som bliver en del af den fremtidige økonomiske regulering, skal danne grundlag for Energitilsynets tilsyn med netvirksomhedernes effektivitet og udmøntningen af individuelle effektiviseringskrav.

27. august 2015
J nr. 2014-3434

/

Baggrund

Som en del af energiaftalen af 22. marts 2012 blev det besluttet at gennemføre et dybdegående eftersyn af reguleringen af den danske elforsyningssektor. Udvalgets afrapportering blev offentliggjort den 1. december 2014. Udvalget anbefaler, at der fortsat skal anvendes individuelle effektiviseringskrav, og at disse skal fastsættes på baggrund af en benchmarking. Individuelle effektiviseringskrav skal understøtte omkostningseffektivitet i sektoren ved at simulere den konkurrence, som ikke er til stede i naturlige monopoler. El-reguleringsudvalget anbefaler, at der udarbejdes en ny benchmarkingmodel til fastsættelse af de individuelle effektiviseringskrav.

Formål

Ekspertgruppens arbejde skal sikre, at individuelle effektiviseringskrav fastsættes på baggrund af en robust og valid benchmarkingmodel, der bygger på fagligt anerkendte metoder. Modellen skal understøtte omkostningseffektivitet. Modellen skal samtidig give netvirksomhederne incitament til at vælge de løsninger, der mest omkostningseffektivt leverer de nødvendige ydelser. Modellens investeringsincitament skal derfor være neutrale, således, at den eksempelvis ligestiller investeringer i fysisk net og investeringer i mere driftstunge løsninger, herunder eksempelvis smart grid. Det betyder bl.a., at modellen bør basere sig på netvirksomhedernes leverede ydelser og totalomkostninger.

Opgaver

Ekspertgruppen skal udarbejde en beskrivelse af de overordnede principper for den fremtidige benchmarkingmodel, der kan udgøre grundlaget for implementeringen af benchmarking i relevante love og bekendtgørelser. Arbejdet hermed skal være afsluttet inden udgangen af december måned 2015.

Ekspertgruppen skal videre udarbejde en konkret benchmarkingmodel, der kan danne grundlag for Energitilsynets tilsyn med netvirksomhedernes effektivitet og udmøntningen af individuelle effektiviseringskrav. Arbejdet hermed skal være afsluttet med en indstilling til Energitilsynet inden udgangen af september måned 2016.

Arbejdet forventes bl.a. at omfatte:

- Identifikation af datagrundlag: Der skal identificeres et datagrundlag, som kan skabe grundlaget for en valid og retvisende benchmarking af netvirksomhederne. Et særligt fokus skal være at identificere parametre, der er bestemmende for netvirksomhedernes omkostninger. Ekspertgruppen vil i arbejdet blandt andet skulle tage stilling til:
 - En definition af netvirksomhedernes ydelser, og hvordan leveringen af disse kan måles.
 - Eventuelle forskellige rammevilkår.
 - En definition af det konkrete omkostningsgrundlag, herunder om der er omkostninger, der ikke bør indgå i omkostningsgrundlaget.
- Udvikle et grundlag for at sikre tilgængelighed af relevant data: Der skal udarbejdes standardiserede kontoplaner og regnskabsstandarder, således at en ensartet rapportering, der understøtter den nye benchmarkingmodel, sikres.
- Modelvalg: Ekspertgruppen skal udvælge konkret(e) model(ler), der skal anvendes til at estimere effektiviseringspotentialet.

Det forudsættes, at internationale erfaringer inddrages i analysearbejdet.

Organisering

Der nedsættes en ekspertgruppe bestående af en uafhængig formand, en næstformand og to-fire eksperter med den nødvendige faglige indsigt. Energi-, forsynings- og klimaministeren udpeger ekspertgruppens formand og eksperter. Finansministeriet inddrages i processen. Energitilsynet er næstformand for ekspertgruppen.

Der etableres i tilknytning til ekspertgruppen en følgegruppe, hvis formål er at inddrage relevante interessenter i arbejdet med at sikre en robust og solid benchmarkingmodel. Dansk Energi, DI, Forbrugerrådet Tænk, Det Økologiske Råd og Landbrug & Fødevarer inviteres til at deltage i følgegruppen.

Ekspertgruppen skal udarbejde en mødeplan for inddragelse af følgegruppen med henblik på at sikre, at følgegruppen høres i alle relevante faser af ekspertgruppens arbejde. Planen skal inkludere afholdelse af minimum to workshops med følgegruppen. Følgegruppen kan derudover indkaldes efter behov. Følgegruppen skal kende dagsordenen for ekspertgruppens møder og modtage de papirer, der forelægges ekspertgruppen samtidig med, at papirerne sendes til ekspertgruppen. Følgegruppen skal fremsende eventuelle kommentarer til materialet forud for afholdelse af mødet, som materialet vedrører. Følgegruppen skal tilsendes alt baggrundmateriale fra eksterne kilder, der udleveres til ekspertgruppen, herunder bl.a. eksterne rapporter og videnskabelige artikler. Ekspertgruppen kan angive, at dokumenterne skal

behandles i fortrolighed. Ekspertgruppen skal forholde sig til relevante bidrag fra følgegruppen modtaget indenfor høringsperioder fastlagt af ekspertgruppens formandskab. Følgegruppen skal desuden have mulighed for at indgive skriftlige kommentarer til ekspertgruppens udkast til afrapportering, før den offentliggøres. Ekspertgruppen skal udarbejde et høringsnotat, som indgår som bilag til rapporten.

Formandsskabet opfordres til at overveje muligheden for, at lade ekspertgruppen få adgang til at stille opklarende spørgsmål til Dansk Energi i fact-finding fasen.

Formanden for ekspertgruppen kan beslutte at nedsætte tekniske undergrupper med ansvar for specifikke delanalyser og opgaver.

Ekspertgruppen betjenes af Sekretariatet for Energitilsynet. Energistyrelsen, Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet deltager i sekretariatsbetjeningen. Formandskabet for ekspertgruppen tilrettelægger ekspertgruppens arbejde og sekretariatsbetjeningen af ekspertgruppen.