

## **Reformopfølgning Regulering af fjernvarmesektoren**

### **Stemmeaftale mellem**

### **Regeringen (Venstre), Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti**

I forlængelse af aftale om en vækstpakke af juni 2014 og det besluttede effektiviseringsmål på 0,5 mia. kr. i 2020 har partierne indgået følgende aftale om rammer og principper for effektivisering af fjernvarmesektoren, som erstatter de tilsvarende rammer og principper i reformopfølgningsskiftet af 22. marts 2000.

Parterne er enige om, at formålet med en mere moderne incitamentsbaseret regulering af fjernvarmesektoren er at skabe tilskyndelse til at gennemføre effektiviseringer i fjernvarmesektoren, der kan understøtte en effektivisering på 0,5 mia. kr. i 2020. Den nye regulering hviler dermed på en vision om at opnå en effektiv, grøn fjernvarmesektor med en høj forsyningssikkerhed.

Parterne er enige om at lægge følgende principper til grund for en ny regulering:

#### *1. Benchmarking*

Der skal indføres løbende regulatorisk benchmarking af varmforsyningselskaber, der omfattes af individuelle effektiviseringskrav. På baggrund heraf udmeldes individuelle effektiviseringskrav dog med en bagatelgrænse og visse undtagelser, jf. nedenfor.

#### *2. Standardiserede omkostninger*

Der skal stilles krav om standardisering af omkostninger, afskrivninger, forrentning, omkostningsfordeling og regnskabsår til brug for benchmarking og opgørelse af nødvendige omkostninger. Kontoplanen vil så vidt muligt tage udgangspunkt i den kontoplan, som Dansk Fjernvarme har udarbejdet, og som benyttes af størstedelen af varmforsyningselskaberne.

#### *3. Omkostningsramme*

Der skal hvert år fastsættes en omkostningsramme, der dækker det enkelte varmforsyningselskabs tilladte totalomkostninger (nødvendige omkostninger).

Omkostningsrammen korrigeres årligt for det udmeldte effektiviseringskrav under hensyntagen til selskabernes rammevilkår, herunder markedsændringer og prisudvikling. Dertil kommer mere klare retningslinjer for forrentning.

Reduktionen i omkostningsrammerne skal understøtte en effektivisering på 0,5 mia. kr. i 2020. Effektiviseringerne måles i forhold til en historisk omkostningsbase, der opgøres som de gennemsnitlige totalomkostninger fra 2011 til 2013 for at udjævne tilfældige udsving. Hvis der for selskaberne i ét af årene har været et særligt stort og sagligt begrundet udsving i omkostningerne i opadgående eller nedadgående retning, kan Energitilsynet korrigere herfor i forbindelse med fastlæggelse af den historiske omkostningsbase.

#### 4. *Konsolidering*

Der skal introduceres supplerende incitamentter til at konsolidere. Små selskaber under bagatelgrænsen gives derfor fritagelse fra benchmarkingkravet frem til 2020, hvis de fusionerer og således kommer over bagatelgrænsen. Der gives endvidere fradrag for omkostninger til forundersøgelser ifm. fusion og samarbejde, således at disse indregnes 1:1 i omkostningsrammen.

#### 5. *Forrentning*

Reglerne for forrentning skal justeres således, at selskaberne har klare rammer for nye investeringsbeslutninger, der skaber incitament til at investere og effektivisere inden for rammerne af princippet om nødvendige omkostninger, herunder forrentning. Der igangsættes en analyse heraf, som afrapporteres i 1. halvår 2016. Forrentningsanalysen vil blive forelagt aftalens parter til forhandling.

### ***Undtagelser***

Der fastsættes følgende undtagelser fra ovenstående punkter.

#### *1. Produktionsenhederne på de centrale kraftværkspladser*

I stedet for individuelle krav og løbende benchmarking pålægges produktionsenhederne på de centrale kraftværkspladser et generelt effektiviseringskrav på samlet set 115 mio. kr. i 2020 i forhold til en historisk omkostningsbase, der opgøres som de gennemsnitlige totalomkostninger fra 2011 til 2013 for at udjævne tilfældige udsving.

Hvis selskaberne ønsker alene at effektivisere på en omkostningsbase ekskl. brændsler, åbnes der mulighed herfor, under forudsætning af at effektiviseringskravet ikke derved kan omgås. Dette skal således dokumenteres overfor Energitilsynet.

Hvis der for værkerne samlet set i ét af årene har været et særligt stort og sagligt begrundet udsving i omkostningerne i opadgående eller nedadgående retning, kan Energitilsynet korrigere herfor i forbindelse med fastlæggelse af den samlede historiske omkostningsbase for de centrale værker.

Dansk Energi fordeler i samarbejde med de selskaber, der ejer centrale værker, selv effektiviseringskravet på de enkelte centrale værker. Selskaberne indrapporterer effektiviseringskravet for de enkelte værker til Energitilsynet, som på den baggrund udmelder en omkostningsramme for året 2020 for hvert værk. Omkostningsrammen i 2020 korrigeres for ændringer i selskaberne rammevilkår, og reguleringen gennemføres i dialog med branchen, så der tages hensyn til de faktiske forhold på værkerne, herunder forestående investeringer.

Der tilvejebringes sammenlignelige data på tværs af de varmeproduktionsenheder, som kan anvendes med henblik på at foretage sammenligninger af effektiviteten på tværs af de varmeproducerende enheder. Sådanne sammenligninger forudsætter, at der kan tilvejebringes sammenlignelige data og dermed foretages valide sammenligninger af værkernes effektivitet.

#### *2. Bagatelgrænse*

Af hensyn til varmeforsyningselskabernes administrative byrder undtages de mindste selskaber under bagatelgrænsen fra pkt. 1-3.

Bagatelgrænsen sættes til 50 TJ leveret fjernvarme. Dermed omfatter reguleringen mere end 90 % af den samlede danske fjernvarmelevering.

For selskaber, der hovedsageligt eller kun ejer et distributionsnet, kan Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet i forbindelse med udmøntningen af reguleringen fastsætte en højere bagatelgrænse under hensyntagen til, at det realiserede, samlede potentiale ved at pålægge distributionsselskaberne effektiviseringskrav skal stå mål med de administrative byrder, man pålægger selskaberne.

### *3. Øvrige undtagelser*

Industrivirksomheder, der leverer overskudsvarme til fjernvarme, er ikke omfattet af denne aftale, eftersom industrivirksomheder er konkurrenceudsatte og derfor har incitament til effektiv drift.

Selskaber der leverer biogas eller andre brændbare gasarter til fjernvarmeproduktion eller individuel opvarmning af bygninger, og som i dag er underlagt prisreguleringen på fjernvarmeområdet, er heller ikke omfattet af denne aftale.

Transmissions- og distributionsselskaber over den fastsatte bagatelgrænse er i udgangspunktet omfattet af pkt. 1-5, men kan efter konkret vurdering pålægges generelle effektiviseringskrav i stedet for individuelle effektiviseringskrav, hvis det enten ikke er muligt at gennemføre meningsfuld benchmarking på grund af for få cases, eller det vurderes at de administrative byrder, der pålægges selskaberne, overstiger effektiviseringsgevinsten ved at pålægge selskaberne individuelle effektiviseringskrav.

### ***Analyse af varmeproduktion***

I 2016 igangsættes en analyse af konkurrencesituationen i varmeproduktionssektoren med henblik på at afdække barriererne, behovet og mulighederne for at tilpasse reguleringen efter 2020. Analysen afrapporteres i 2017.

### ***Modeludvikling, krav om data og regnskabsmæssig adskillelse***

Energitilsynet får hjemmel til at indhente relevante oplysninger fra selskaberne. Kommercielle og følsomme oplysninger behandles fortroligt. Selskaber under bagatelgrænsen friholdes fra krav om yderligere indberetning af data i forbindelse med den nye regulering. Der vil kunne stilles krav om regnskabsmæssig adskillelse i nødvendigt omfang.

### ***Grøn omstilling, forsyningsikkerhed og teknologiudvikling***

Reguleringen skal udformes under hensyntagen til den grønne omstilling og forsyningsikkerheden. Der tages således højde for, at selskaberne fortsat skal kunne gennemføre drifts- og samfundsøkonomisk hensigtsmæssige investeringer i mere energieffektive og ikke-fossile løsninger i lyset af de gældende afgifts- og tilskudsstrukturer.

Omkostningsreguleringen skal baseres på teknologiernes totaløkonomi, således at nogle teknologier (eks. solvarme) ikke straffes for at være relativt investeringstunge, hvis de har tilsvarende lavere drifts- og vedligeholdelsesomkostninger og omvendt. Reguleringen understøtter dermed en innovativ og intelligent efterspørgsel efter nye og bedre fjernvarmeteknologier.

Introduktionen af den nye regulering gennemføres i dialog med branchen, så reguleringen tager hensyn til de faktiske forhold i selskaberne, herunder forestående investeringer.

### ***Fleksibel udmøntning af effektivitetskrav og tidsplan***

De centrale selskaber indrapporterer i løbet af 2017 til Energitilsynet, hvad effektiviseringskravet for hvert enkelt værk er iht. brancheaftalen. Energitilsynet udmønter herefter kravene for værkerne i 2018 med virkning i 2020.

De øvrige selskaber pålægges et generelt effektiviseringskrav i 2019 og individuelle effektiviseringskrav i 2020. Det forudsætter dog, at benchmarkingmodellen er tilstrækkelig veludviklet og testet, og efter konkret vurdering kan udmøntningen af individuelle effektiviseringskrav udskydes. Fjernvarmebranchen høres i forbindelse med udvikling og test af modellen.

Såfremt modellen ikke er tilstrækkelig veludviklet og testet, kan selskaberne i 2020 pålægges generelle effektiviseringskrav.

I forbindelse med udmøntningen af den nye regulering vil aftalens parter blive orienteret om fremdriften, så de har mulighed for at følge udviklingen af benchmarkingmodellen, og så der bliver mulighed for at foretage eventuelle justeringer, hvis omstændighederne taler herfor.

Der indføres på sigt en flerårig bindende reguleringsperiode, der indebærer, at selskaberne enkelte år kan overskride deres omkostningsramme, så længe de samlet set over hele reguleringsperioden holder sig under deres omkostningsrammer. Dermed øges varmeforsyningsselskabernes planlægningsmuligheder samt økonomiske fleksibilitet.

Det er en forudsætning for at indføre en flerårig bindende reguleringsperiode, at der er opnået tilstrækkelig erfaring i at udmelde retvisende omkostningsrammer flere år frem. En flerårig reguleringsperiode indføres hurtigst muligt efter, at den nødvendige erfaring er opnået.

Parterne mødes inden udgangen af 2018 med henblik på at drøfte behovet for nye initiativer.